

UCHWAŁA Nr XVIII/161/21
RADY GMINY PADEW NARODOWA
z dnia 18 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg na działalność Wójta Gminy Padew Narodowa w zakresie prowadzenia gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Padew Narodowa



Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz z art. 229, pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 735), Rada Gminy w Padwi Narodowej u c h w a l a, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadne skargi z dnia 22 maja 2020 r. (data wpływu 14.07.2020 r.) oraz 30 kwietnia 2021 r. na działalność Wójta Gminy Padew Narodowa w zakresie prowadzenia gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Padew Narodowa.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Janusz Bik



Uzasadnienie

**do uchwały nr XVIII/161/21 Rady Gminy Padew Narodowa z dnia 18 maja 2021 r.
w sprawie rozpatrzenia skarg na działalność Wójta Gminy Padew Narodowa w zakresie
prowadzenia gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Padew Narodowa**

Zgodnie z art. 229 ust. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 735) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

W dniu 14 lipca 2020 r. do Rady Gminy Padew Narodowa wpłynęła skarga przekazana przez Wojewodę Podkarpackiego złożona przez P. Helenę Surowiec dotycząca prowadzonej przez Wójta Gminy i Przewodniczącą Rady Gminy Padew Narodowa gospodarki odpadami komunalnymi. Z uwagi na sytuację epidemiologiczną związaną z rozprzestrzenianiem się koronawirusa na terenie naszego kraju powiadomiono Skarżącą, iż skarga zostanie rozpatrzona w innym terminie, a także udzielono Stronie informacji na temat prowadzonej w gminie Padew Narodowa polityki związanej z funkcjonowaniem gospodarki odpadami komunalnymi.

W dniu 4 maja 2021 r. do tut. urzędu wpłynęła kolejna skarga P. Heleny Surowiec na czynności Wójta Gminy i Przewodniczącego Rady Gminy dotycząca tego samego tematu czyli prowadzenia złej gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy, która także wpłynęła do Wojewody Podkarpackiego i pismem z dnia 05.05.2021 r. wojewoda przekazał skargę do rozpatrzenia przez Radę Gminy w Padwi Narodowej.

W złożonych skargach Pani Helena Surowiec podnosi kwestie wyłudzenia od niej opłaty za odbiór odpadów komunalnych, nękania jej osoby o płacenie za odpady, których nie posiada, nakładania na mieszkańców haraczy poprzez ustalenie wysokich stawek za odbiór odpadów komunalnych (jak twierdzi „najwyższych w regionie”), prowadzenia złej gospodarki odpadami poprzez zbyt częste odbieraniem odpadów, podczas gdy mieszkańcy nie produkują tyle śmieci, a śmieciarki jeżdżą po wsiach w połowie puste. Skarżąca podnosi także kwestie związane z brakiem informacji przez mieszkańców o prowadzeniu prawidłowej segregacji śmieci oraz brakiem informacji/odpowiedzi na jej wnioski dot. przeprowadzenia takich szkoleń.

Przede wszystkim należy zaznaczyć, że od 2020 r. wobec P. Heleny Surowiec prowadzone są postępowania w sprawie określenia wysokości stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych, ze względu na błędne składania przez Stronę deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Składane przez Stronę deklaracje zostały wypełnione niezgodnie z ustalonymi wymaganiami, a tym samym Strona niewłaściwie określa stawkę miesięczną, wymiar kwartalny i roczny.

Pani Helena Surowiec nie akceptuje ustalonych przez Radę Gminy stawek za odbiór odpadów komunalnych oraz nie zgadza się z opłatą określoną przez organ w drodze

decyzji dla jej gospodarstw domowego, co skutkuje składaniem przez nią skarg do różnych organów zarówno na Wójta Gminy jak i Przewodniczącego Rady Gminy.

Zaznaczyć należy, iż prawidłowość prowadzonej gospodarki śmieciowej na terenie gminy Padew Narodowa została zaakceptowana przez Urząd Wojewódzki poprzez zatwierdzenie uchwał „śmieciowych” podjętych przez Radę Gminy, natomiast decyzja w sprawie wysokości opłaty za odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości P. Heleny Surowiec z 12 maja 2020 r. była przedmiotem postępowania odwoławczego przed SKO w Tarnobrzegu. Ze względu na uchybienie przez Stronę terminu do wniesienia odwołania SKO nie odniosło się do przeprowadzonego postępowania. W grudniu 2020 r. z uwagi na kolejną, błędnie złożoną przez Stronę deklarację, niezgodną ze stanem faktycznym organ w drodze decyzji określił wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości P. Heleny Surowiec - od niniejszej decyzji Strona nie wniosła odwołania. W dalszej kolejności 12 lutego 2021 r. Skarżąca złożyła kolejną deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wypełnioną niezgodnie z określonym wzorem, zaś w dniu 25 marca 2021 r. do Urzędu wpłynęła korekta tej deklaracji, także wypełniona niezgodnie z przepisami prawa. W związku z powyższym obecnie prowadzone jest postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości P. Heleny Surowiec, które zostanie zakończone wydaniem decyzji. Od decyzji Strona będzie mogła wnieść odwołanie do organu wyższego stopnia, który skontroluje prawidłowość i zasadność przeprowadzonych w sprawie czynności.

Zorganizowanie prawidłowo funkcjonującego systemu gospodarki odpadami komunalnymi uwarunkowane jest m.in. przeprowadzeniem przetargu i wyłonieniem wykonawcy na zadanie dot. odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, a także podjęciem odpowiednich uchwał przez Radę Gminy, stanowiących akty prawa miejscowego, które wskazują szczegółowe warunki i zasady gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym ustalenie metody opłaty oraz wysokości stawki opłaty za odbiór odpadów oraz ustalenie wzoru deklaracji zgodnie, z którym właściciel nieruchomości ma obowiązek naliczyć opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i złożyć ją wójtowi.

Mechanizm ustalania stawki opłaty śmieciowej związany jest z ofertą odbiorcy odpadów złożoną w postępowaniu przetargowym. Wysokość stawek ustalana jest w sposób zgodny z prawem, wg obiektywnych kryteriów, tym samym nie jest krzywdząca dla obywateli. Jest to danina publicznoprawna, którą każdy obywatel zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa winien ponosić, podobnie jak zobowiązany jest do płacenia podatków, ubezpieczenia społecznego czy opłat za media, a każde gospodarstwo gromadzi i wystawia w pojemnikach właściwą sobie ilość śmieci, za która ponosi odpłatność. Nie został określony ogólnie limit odpadów warunkujący wysokość opłaty, zatem mieszkaniec ponosi opłatę w odniesieniu do ilości zamieszkałych w gospodarstwie osób, a nie ilości wyprodukowanych odpadów.

O obowiązku ponoszenia opłaty decydują przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6i pkt 1), które wskazują, iż mieszkańcy są zobowiązani

do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – **za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec.**

Zaakcentować również należy, iż przed podjęciem uchwał śmieciowych w tym uchwały ustalającej metodę oraz wysokość stawek za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, temat ten był dokładnie omawiany, przedyskutowany i przeanalizowany przez wszystkich radnych na poszczególnych komisjach Rady Gminy. Ponadto przypomnieć należy, iż do 2019 r. w naszej gminie obowiązywała metoda opłaty „od gospodarstwa domowego”. W związku ze zmianą przepisów wprowadzonych we wrześniu 2019 r. dot. gospodarki odpadami komunalnymi w gminach oraz z uwagi na wzrost kosztów i cen związanych z zagospodarowania odpadów Rada Gminy podjęła decyzję o zmianie metody ustalania opłaty. Podjęta przez Radę Gminy uchwała została poprzedzona przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami poszczególnych sołectw poprzez spotkania z przedstawicielami rad sołeckich, którzy jednogłośnie opowiedzieli się za przyjęciem zaproponowanych stawek oraz metody opłaty uzależnionej od ilości zamieszkałych osób.

Na uwagę zasługuje również fakt, że stawki opłat za odbiór śmieci w sąsiednich gminach już od lat są zdecydowanie wyższe, od stawki obowiązującej w naszej gminie.

Jeżeli zaś chodzi o domaganie się organizowania spotkań z mieszkańcami w sprawie prawidłowej segregacji odpadów, Gmina wypełnia zapisy art. 3 ust. 2 pkt. 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dot. prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, a w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Mieszkańcy na bieżąco są edukowani i informowani o zmianach dot. prawidłowej segregacji odpadów komunalnych poprzez udostępnianie odpowiednich materiałów na stronie internetowej Urzędu Gminy, przekazywanie mieszkańcom indywidualnie ulotek/informacji o segregacji odpadów wraz z rachunkami do zapłaty oraz bezpośrednio w urzędzie gminy. Ponadto należy zaznaczyć, iż w 2019 r. na zebraniach wiejskich (jak sama Skarżąca sugerowała) podejmowane były tematy dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi. Wówczas na zebraniach wiejskich we wszystkich sołectwach mocno akcentowano temat dotyczący prowadzonej w naszej gminie gospodarki odpadami komunalnymi oraz zapowiadanych zmian w systemie, jak również kładziono nacisk na obowiązek segregowania odpadów.

Należy także zaznaczyć, że informacje o obowiązującym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi w tym prawidłowej segregacji odpadów, na bieżąco zamieszczane są w prasie lokalnej tj. gminnym informatorze samorządowym „Nowinki”, której wydawcą jest Gmina Padew Narodowa.

Urząd Gminy niejednokrotnie kierował do P. Heleny Surowiec wyjaśnienia i informacje dotyczące prowadzonej gospodarki śmieciowej na terenie gminy wskazując przepisy prawa, które wiążą realizowaną „politykę śmieciową”. Pomimo przekazywanych od lat informacji Strona uważa, że prowadzone przez gminę działania

związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi są niezgodne z prawem i skierowane przeciwko mieszkańcom.

Kwestie dotyczące prawidłowo prowadzonej w Gminie Padew Narodowa „polityki śmieciowej” zostały także wyjaśnione Pani Helenie Surowiec przez Wojewodę Podkarpackiego w skierowanym do niej piśmie z dnia 08.05.2020 r. znak: P-II.1411.15.2020.

Analizując wskazane przez P. Helenę Surowiec zarzuty dotyczące źle prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi oraz zarzuty dot. czynności związanych z nakładaniem opłaty za wywóz odpadów z jej nieruchomości nie znajdują uzasadnienia w prowadzonej przez Gminę polityce śmieciowej. Podejmowane przez organ działania związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi są zgodne z przepisami i zawsze planowane w sposób racjonalny i przemyślany. Natomiast prowadzone postępowania administracyjne w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości P. Heleny Surowiec wynikają z wypełniania przez Stronę deklaracji niezgodnie z obowiązującym wzorem oraz podawaniem danych niezgodnych ze stanem faktycznym.

W tym stanie rzeczy Komisja negatywnie zaopiniowała złożone skargi jako niezasadne i wniosła o podjęcie przez Radę Gminy uchwały stwierdzającej, że skargi nie zasługują na uwzględnienie w powyższym zakresie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Janusz Bik

