

UCHWAŁA Nr XXXVI/307/23
RADY GMINY PADEW NARODOWA
z dnia 28 września 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o utworzenie Gminnej Straży Energetycznej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r., poz. 40, ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U.2018, poz. 870) Rada Gminy w Padwi Narodowej uchwala, co następuje:

§ 1

1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 5 września 2023 r. o utworzenie Gminnej Straży Energetycznej, Rada Gminy Padew Narodowa uznaje petycję za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały w zakresie zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Padew Narodowa.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy
Janusz Bil

uzasadnienie

do uchwały nr XXXVI/307/23 Rady Gminy Padew Narodowa z dnia 28 września 2023 r. w sprawie rozpatrzenia petycji o utworzenie Gminnej Straży Energetycznej

W dniu 5 września 2023 r. do Rady Gminy Padew Narodowa wpłynęła petycja Pani Teresy Garland w sprawie utworzenia Gminnej Straży Energetycznej.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r., poz. 870) petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Jednocześnie zgodnie z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W związku z powyższym i na podstawie zapisów Statutu Gminy Padew Narodowa, petycja trafiła pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia oraz przedstawienia Radzie Gminy opinii w sprawie. Komisja na posiedzeniu w dniu 25 września 2023 r. przeprowadziła analizę ww. petycji i uznała, że zakres merytoryczny (przedmiot) zgłaszanej petycji nie mieści się w kompetencjach Rady Gminy – brak jakichkolwiek podstaw faktycznych i prawnych do uwzględnienia złożonych postulatów.

Według art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej „*Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*”. Z konstytucyjnej zasady praworządności wypływa dla organów administracji publicznej, w tym organów jednostek samorządu terytorialnego, obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości, który oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej im kompetencji. Oznacza to, że każda czynność podejmowana przez Radę Gminy jako organ uchwałodawczy gminy, powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze nie władczym muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi: „Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca.

W polskim porządku prawnym żaden przepis prawny nie upoważnia organów gminy do podejmowania działań polegających na tworzeniu Gminnych Straży Energetycznych uprawnionych do „*wchodzenia do elektrowni i uruchamiania prądu w przypadku, gdyby nastąpiła bezpodstawną przerwa w dostawie prądu a rząd czy firma dostarczająca prąd – w ciągu 24 godzin nie doprowadziłyby do wznowienia dostaw energii dla wszystkich mieszkańców gminy*”.

Ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra jest podstawowym obowiązkiem Policji o czym mówi zapis art. 1 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 171 ze zm.).

Odnosząc się do kwestii bezpieczeństwa energetycznego należy wskazać na zapisy ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (t.j. Dzu. U z 2022 r., poz. 2632 ze zm.), z których wynika, że instytucjami właściwymi w sprawach bezpieczeństwa są przede wszystkim, te podmioty do których kompetencji należy przeciwdziałanie zagrożeniom terrorystycznym, a więc Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Policja, Straż Graniczna oraz Służby Kontrwywiadu i Wywiadu Wojskowego. Obowiązek współpracy

przy realizacji działań antyterrorystycznych dotyczy również organów administracji publicznych, w tym również organów gminy. Zaznaczyć należy, że w tym celu gmina posiada odpowiednie procedury w zakresie zarządzania kryzysowego i realizuje zadania przypisane ustawą o zarządzaniu kryzysowym poprzez powołany Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego.

Po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami, Rada Gminy Padew Narodowa podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczące sposobu rozpatrzenia przedmiotowej petycji. W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie uchwały o nieuwzględnieniu wniesionej petycji.

Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy

Janusz Bił